

UCHWAŁA NR XXVIII138/2025
RADY GMINY ORŁY

z dnia 17 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Orły

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), w związku z art. 229 pkt.3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 poz. 572 z późn. zm.), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji

Rada Gminy Orły uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę, na bezczynność organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, która wpłynęła 14 listopada 2025r. w przedmiocie nieposiadania przez Gminę Orły zatwierdzonego „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami”.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Orły

Jacek Duda

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Orły drogą e-doręczenia wpłynęło pismo Wojewody Podkarpackiego znak OA-VI.1411.73.2025 z dnia 14 listopada 2025 r. (zarejestrowane w tutejszym urzędzie pod nr 4299 z dnia 14.11.2025 r.) dotyczące przekazania, zgodnie z kompetencją i właściwością wynikającą z art. 231 i 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, do rozpoznania pismo Pana (animizacja) z dnia 14 listopada 2025 r. (w formie korespondencji mailowej) jako skargę na działania Wójta Gminy Orły. Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 poz. 572 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

Mając na względzie powyższe Rada Gminy Orły przystąpiła do rozpatrywania przedmiotowej skargi. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, Przewodniczący Rady Gminy Orły przyjął skargę i nadał jej bieg, poprzez jej rozpoznanie i przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego polegającego na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz do sporządzenia uzasadnienia uwzględniającego stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, co do jej zasadności. Przedmiotowa skarga w dniu 18 listopada 2025 r. zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 27 maja 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025r. poz. 1153) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002r. poz. 46) i § 51 ust.1 pkt 1 uchwały Nr LXIV/322/2018 Rady Gminy Orły z dnia 12 października 2018r. w sprawie Statutu Gminy Orły (Dz. Urz. Woj. Podk. Poz. 4484) została przekazana do komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Orły. Komisja na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2025r. rozpoznała skargę, a w dniu 12 grudnia 2025r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w trakcie, którego zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze, wysłuchała wyjaśnień pracowników merytorycznych i wypracowała opinię w sprawie rozpatrzenia skargi. Komisja rekomenduje radzie uznanie skargi w części dotyczącej beczynności Wójta Gminy Orły w zakresie braku aktualnego, przyjętego przez Radę Gminy Orły „Programu Opieki nad Zabytkami” jako bezzasadną i ustaliła co następuje:

Skarżący zwrócił się, na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, z prośbą o zajęcie stanowiska dotyczącego posiadania przez Gminę Orły:

- 1) Ewidencji Zabytków,
- 2) Programu Opieki nad Zabytkami.

Skarżący został poinformowany, o tym, iż gmina posiada „Ewidencję zabytków” oraz jest w trakcie opracowania „Programu Opieki nad Zabytkami”. W skardze Skarżący podniósł, iż na podstawie uzyskanych przez Niego informacji nie został spełniony nałożony na Wójta na mocy ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024r. poz. 1292) obowiązek posiadania aktualnego, zatwierdzonego „Programu Opieki nad Zabytkami”, co wynika z wyżej powołanej ustawy. Jednocześnie zaznaczył, że program ten jest dokumentem strategicznym.

W 18 czerwca 2025 r. na mocy zarządzenia Nr 56/2025 Wójta Gminy Orły w sprawie powołania zespołu ds. opracowania Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Orły powołano zespół, który opracował projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Orły na lata 2026-2030”, który w dniu 5 grudnia 2025r. złożono za pismem znak OA.IV.4123.1.2025 z dnia 03 grudnia 2025r. do Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w celu uzyskania opinii, o której mowa w art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Ponadto ustalono, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami” będzie procedowany niezwłocznie po uzyskaniu w/w opinii.

Na chwilę obecną Gmina nie posiada zatwierdzonego przez Radę Gminnego Programu Ochrony Zabytków. Jednakże, wskazać należy, że organ wykonawczy podjął działania zmierzające do jego uchwalenia.

Ustosunkowując się do zarzutów skarżącego stwierdzić należy, że w większości są bezzasadne. Wójt Gminy podjął czynności dotyczące opracowania Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami, który w chwili obecnej jest opiniowany przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Konserwatora

Zabytków. Gmina wprowadzić nie posiada zatwierdzonego Gminnego Programu Ochrony Zabytków, jednak stanie się to niezwłocznie po uzyskaniu opinii. Zatem organ wykonawczy nie tkwił w bezczynności, gdyż podjął działania zmierzające do poprawy aktualnej sytuacji. Bezczynność organu administracji publicznej to sytuacja, w której organ nie podejmuje żadnych czynności.

Biorąc pod uwagę wszystkie aspekty przedmiotowej sprawy stwierdzić należy, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie prowadzonego postępowania zmierzającego do wypracowania i rekomendowania radzie stanowiska w sprawie rozpatrzenia skargi w dniu 12 grudnia 2025 r. dysponowała materiałami, z których wynika, że przedstawiony w niej zarzut bezczynności nie znajduje uzasadnienia. Zaznaczyć należy, iż za pismem znak OA.V.0004.18.2025 z dnia 12 grudnia 2025r. działając zgodnie z art. 237 § 4 i art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572 z późn. zm.) zawiadomiono Skarżącego, że skarga na działania Wójta Gminy Orły w części dotyczącej bezczynności organu wykonawczego w przedmiocie braku aktualnego, uzgodnionego i przyjętego przez organ stanowiący „Planu Ochrony nad Zabytkami” rozpatrywana przez Radę Gminy Orły jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi w tym zakresie nie zostanie załatwiona w ustawowym terminie. Mając na względzie powyższe nowy termin na załatwienie sprawy wyznaczono na dzień 17 grudnia 2025r. Jednocześnie powiadomiono Skarżącego, o prawie do wniesienia ponaglenia na podstawie art. 37 k.p.a w przypadku nie załatwienia sprawy w wyznaczonym terminie.

Równocześnie Rada Gminy informuje, że będzie monitorować terminowe przygotowanie Gminnego Programu Ochrony Zabytków.

Pouczenie:

Na podstawie art. 229 pkt. 3 w związku z art. 238 § 1 kpa przesyła się Skarżącemu uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Orły. .

Jednocześnie stosownie do treści art. 239 kpa informuje się, że w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.