



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

4641

61

SU
10.12.2025
[signature]

Uchwała Nr 11/34/2025
z dnia 9 grudnia 2025 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orły na lata 2026 - 2035.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orły na lata 2026 - 2035, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orły na lata 2026 - 2035.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, otrzymanego również w dniu 14 listopada 2025 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orły określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 6.000.000 złotych,
 - b) w § 3 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Orły do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których

realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony do kwoty 2 000 000 zł nie więcej niż 500.000 zł na każdą jednostkę.

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Orły zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o przepisy art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia aktu w życie.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Orły, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Orły w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) dochody majątkowe tylko w roku 2026,
 - e) wydatki majątkowe,
 - f) wynik budżetu,
 - g) przeznaczenie nadwyżek w latach 2026 - 2035,
 - h) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2026,
 - i) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - j) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orły - nie przewidziano przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Orły.
6. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2026 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 570.000,00 zł, planowane przychody wynoszą 0,00 zł a planowane rozchody wynoszą 570.000,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Orły na 2026 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano z zachowaniem relacji o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

8. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2035, do którego planuje się spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. Od roku 2026, wieloletnia prognoza finansowa nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań dłużnych. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Orły na lata 2026 – 2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń oraz po dokonaniu wyboru okresu trzech lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 - będzie wynosić:
- w 2026 roku 1,08% przy maksymalnym wskaźniku 12,51%,
 - w 2027 roku 1,18% przy maksymalnym wskaźniku 11,91%,
 - w 2028 roku 1,14% przy maksymalnym wskaźniku 11,38%,
 - w 2029 roku 1,11% przy maksymalnym wskaźniku 10,87%,
 - w 2030 roku 0,98% przy maksymalnym wskaźniku 10,82%,
 - w 2031 roku 0,92% przy maksymalnym wskaźniku 10,63%,
 - w 2032 roku 0,86% przy maksymalnym wskaźniku 10,50%,
 - w 2033 roku 0,80% przy maksymalnym wskaźniku 10,44%,
 - w 2034 roku 0,74% przy maksymalnym wskaźniku 10,41%,
 - w 2035 roku 0,69% przy maksymalnym wskaźniku 10,41%.

Jak wynika z powyższego, w poszczególnych latach zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W spłacie długu uwzględniono wyłączenia w latach 2026 – 2029, które dotyczą spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych, zaciągniętych w roku 2014 na finansowanie zadania pn. „Uzbrojenie terenu inwestycyjnego w Gminie Orły”, realizowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013, przyznanych w wysokości do 80% całkowitych wydatków kwalifikowanych, na podstawie zawartej w dniu 5 lutego 2014 roku umowy Nr UDA-RPPK.01.04.00-18-006/12-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego Gminy finansowanego w roku 2014 w wysokości 4.300.000 zł i zostało dokonane na podstawie art. 243 ust.3a ustawy o finansach publicznych. Spłata rat dwóch kredytów i pożyczki przewidziana w latach 2015 – 2029 a odsetek w latach 2015 – 2029.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2026. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Orły,
2. a/a.