



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 11/35/2025 z dnia 9 grudnia 2025 r. Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Orły na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Orły na 2026 rok, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Orły projekt budżetu na 2026 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2025 roku Wójt Gminy Orły zarządzeniem Nr 110/2025 ustalił projekt budżetu GMINY ORŁY na 2026 rok.

Zarządzenie powyższe wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2025 roku wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Orły na 2026 rok, załącznikami do tej uchwały, uzasadnieniem do projektu budżetu oraz materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu budżetu na 2026 rok stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XXXVIII/367/2010 Rady Gminy w Orłach z dnia 29 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu:
 - a) projekt budżetu na 2026 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 2 ust. 7 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje określone w § 2 ust. 6 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 2 ust. 4 uchwały oraz

w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483).

2. Odnosnie wyodrębnionych dochodów i wydatków związanych ze szczególną zasadą wykonywania budżetu określoną w § 3 ust.2 projektu budżetu, wynikającą z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, informację na temat celu na który zostaną przeznaczone środki pochodzące z opłat i kar, zostały podane w uzasadnieniu do projektu budżetu, które nie stanowi integralnej części budżetu i ma charakter jedynie informacyjny. Zadania finansowane z ww. środków powinny zostać określone w uchwale budżetowej.
3. W projekcie budżetu przewidziano m.in. dochody i wydatki na realizację zadań finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w tym w rozdziałach 70005, 85203 i 90005. Planowane dochody na poszczególne zadania nie odpowiadają kwotom planowanych wydatków. W uzasadnieniu brak szczegółowych informacji wskazujących na poprawność planowanych kwot dochodów i wydatków przewidzianych na 2026 rok. W celu dokonania oceny poprawności planowania budżetu ww. zakresie, wraz z podjętą uchwałą budżetową na 2026 rok, należy przedłożyć do organu nadzoru harmonogramy finansowe dotyczące realizacji ww. zadań z uwzględnieniem kwot przyznanych dochodów oraz zrealizowanych dochodów i wydatków w okresie przed rokiem 2026.

W rozdziale 70005 kwota planowanych dochodów jest wyższa od wydatków o 89 795,90 zł. W rozdziale 85203 kwota planowanych dochodów jest wyższa od kwoty wydatków o 77 350 zł. Jeśli środki stanowiące różnicę nie stanowią refundacji wydatków poniesionych w latach ubiegłych, brak podstaw do planowania dochodów w kwotach wyższych od wydatków z uwagi na przeznaczenie tych środków na inne cele niż zostały przyznane.

4. W tabeli nr 9 dot. wydatków Fundusz Sołeckiego, w Funduszu Sołeckim Sołectwa Zadąbrowie, w rozdziale 70005 podano błędną kwotę w § 6050 w wysokości 22 970,10 zł (powinno być 32.970,10 zł). Ponadto Skład orzekający nadmienia, że na dostarczonych dokumentach – wnioskach sołectw dot. funduszu sołeckiego, brak daty wpływu wniosków do Urzędu Gminy, co uniemożliwia sprawdzenie zachowania ustawowego terminu przekazania wniosków Wójtowi Gminy.
5. W projekcie budżetu przewidziano wydatki na udzielenie dotacji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Skład orzekający wskazuje, że:
 - a) warunkiem uzyskania dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, jak wynika z treści wstępnej promesy, jest podjęcie przez Radę Gminy indywidualnej uchwały o przyznaniu Beneficjentowi dotacji. Uchwała taka powinna zostać podjęta nie później jak zaplanowanie w budżecie wydatków na udzielenie dotacji,
 - b) w uzasadnieniu do projektu budżetu nie przedstawiono informacji wskazujących czy dotacje zostaną udzielone z zachowaniem równego dostępu do środków z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków i przyjętego trybu przyznania dotacji. Wraz z projektem budżetu nie przedstawiono informacji wskazujących na spełnienie ww. wymogów,
 - c) z przedstawionych dokumentów dotyczących ww. dotacji wynika, że beneficjent nie posiada pozwolenia Konserwatora Zabytków na wykonanie dotowanych prac a jedynie wytyczne konserwatorskie.

Do przekazanej organowi nadzorowi uchwały budżetowej należy dołączyć dokumenty bądź informacje o których mowa wyżej w pkt a) do c).

6. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji czy w planie wydatków na 2026 rok przewidziano środki na finansowanie audytu wewnętrznego w oparciu

o przepis art. 274 ust.3 ustawy z dnia o finansach publicznych zgodnie z którym, audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy w Orłach projekt budżetu gminy na 2026 rok, po uwzględnieniu powyższych uwag może stanowić podstawę uchwalenia budżetu Gminy na 2026 rok.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Pisarska

Otrzymują:

- 1.Wójt Gminy Orły,
- 2.a/a.